

Informe Trimestral / Febrero - Abril 2020

1. INFORMACIÓN GENERAL

Título completo	Fortalecimiento institucional para el desarrollo resiliente en Tabasco 2019-2025
No. de proyecto	00118905
Agencia de ejecución	Instituto de Protección Civil del estado de Tabasco
Presupuesto total	
Presupuesto disponible para el año^o	
Duración del proyecto	Febrero 2020 – Abril 2025
Resultado de CPD	Efecto Directo #6
Breve descripción del proyecto:	
<p>En los últimos 10 años, el gobierno de Tabasco ha avanzado en el diseño e implementación de estrategias de fortalecimiento de capacidades institucionales para la reducción de riesgos de desastre a través del Plan Maestro de Protección Civil 2009-2011; Transversalización del Plan Maestro de Protección Civil, nivel Municipal y Estatal 2012; Fortalecimiento de capacidades a través de la gestión integral de riesgos de desastres 2013-2015 y Tabasco seguro ante desastres 2015-2018. El PNUD colaboró en estos procesos, además de la asistencia técnica a la Dirección de Protección Civil estatal y a más de 10 de sus municipios como parte del Programa de Apoyo a la Reducción de Riesgos de Desastres del PNUD en México.</p> <p>Sin embargo, ese observa que aún hay temas por consolidar y que los procesos de desarrollo en el estado mantienen su vulnerabilidad ante desastres, y en algunos sectores éstas se siguen reproduciendo, ya que carece de criterios y medidas de resiliencia en sus políticas públicas estatales y municipales. A pesar de los avances, persisten algunas, obedecen a debilidades institucionales y otras no han logrado potenciarse como en el caso del nuevo Instituto Estatal de Protección Civil que busca impulsar y coordinar la transversalización de la GIRD en políticas sectoriales. Así mismo, algunas secretarías prioritarias del gobierno estatal (Educación, Infraestructura, Medio Ambiente, Salud) y los gobiernos municipales requiere fortalecer sus capacidades para diseñar y/o implementar normativa, programas y proyectos con enfoque de resiliencia ante desastres.</p> <p>El presente proyecto busca incrementar la coordinación interinstitucional e intersectorial, fortalecer espacios de gobernanza del riesgo, generar acuerdos entre los sectores clave y niveles de gobierno para el impulso de la resiliencia en sus sectores y/o territorios, a la vez que se incrementan las capacidades de la sociedad civil y las comunidades para la participación y contraloría social en políticas públicas preventivas.</p> <p>El objetivo final es contribuir a la institucionalización de estrategias existentes y nuevas de gobernanza territorial de los riesgos de desastres que incidan el desarrollo sostenible y resiliente de Tabasco.</p>	

2. DESEMPEÑO DE PROYECTO

Resultado/Actividad 1:

Tabasco cuenta con un marco legal y una institución (IPCET) fortalecidas para la gestión de riesgos de desastres, que generan impacto a nivel transversal en programas y proyectos sectoriales, y en la política preventiva de protección civil a nivel municipal.

Objetivo:

Dar asesoría y el acompañamiento al Instituto de Protección Civil del estado de Tabasco (IPCET)

para fortalecer su estructura y funciones como institución coordinadora de la gobernanza de riesgo.

Breve descripción de la meta anual

Para el 1º año, se fortalecerá las capacidades técnicas del Instituto de Protección del Tabasco, a través de programas, estrategias para incidir en la educación para la resiliencia, a través de un diplomado dirigido a profesores de educación básica que permitan impactar en el fortalecimiento de capacidades institucionales y humanas propiciando una cultura de la prevención en escuelas con un enfoque de seguridad humana. Al terminar el primer año, se creará una Red Estatal interinstitucional (10 instituciones) con el fin de convocar capacidades y acuerdos para el proceso de diseño e implementación de la estrategia. Se desarrollará un programa formativo en resiliencia y GIRD dirigido a jefes de sector y supervisores de zonas prioritarias con el fin de fortalecer capacidades y dar seguimiento a las estrategias de implementación. Se va sistematizar y reconocer experiencias y practicas asociadas a la prevención y a la resiliencia en Tabasco en los rubros: Ciudadanía, Derechos Humanos, Educación Ambiental, Protección Civil, Emprendimiento y Promoción de la Salud. Por último se va implementar procesos de certificación de escuelas preventivas y resilientes a través del acompañamiento de la iniciativa privada con el fin de mejorar la infraestructura segura y resiliente.

Entregable 1:

Diagnóstico de fortalecimiento del IPCET con un plan de trabajo de acompañamiento técnico de parte del equipo PNUD.

Criterios de calidad	Evaluación	Fecha de entregable
Diagnóstico de capacidades al interior del IPCET.	En dicho periodo se llevaron cabo 5 reuniones de trabajo con el fin de realizar un análisis y detección de necesidades a fortalecer al interior del Instituto de Protección Civil de Tabasco.	Diciembre 2020
Diseño e implementación de una estrategia de difusión y comunicación de riesgos	N/A	Diciembre 2022
Acompañamiento y asesoría en el proceso de implementación de la Escuela Nacional de Protección Civil, Campus, Tabasco.	Se llevó a cabo una reunión de trabajo con el fin de presentar el borrador del estudio de factibilidad de la escuela de protección civil del estado de Tabasco. En los siguientes meses se llevaran a cabo actividades de acompañamiento para el proceso de implementación.	Diciembre 2025

Indicador	Target 2019	Resultado Trim 1
Nivel de fortalecimiento institucional en el IPCET para la GIRD.	El Instituto de Protección Civil del Estado de Tabasco, IPCET, se fortalecerá para la GIRD, en materia de capacidades.	Se diseñaron 2 programas formativos en materia de resiliencia institucional dirigido a funcionarios estatales de Tabasco.

Entregable 2:

Documento con la propuesta de estrategia de transversalización de la GIRD desde IPCET para las demás dependencias estatales de Tabasco.

Criterios de calidad	Evaluación	Fecha de entregable
-----------------------------	-------------------	----------------------------

Acompañamiento técnico al IPCET.	Se han llevado a cabo reuniones de trabajo iniciales para la selección de las estrategias de transversalización de la GIRD a nivel sectorial; Se han seleccionado los siguientes sectores a trabajar: Educación, Desarrollo Urbano, Economía y Secretaría de Gobierno.	Diciembre 2021 Diciembre 2020
Reuniones de trabajo de asesoría a la dirección de gestión de riesgos del IPCET, y diferentes secretarías y sectores.	Se integró la Red Inter-Institucional de Educación para la Resiliencia en Tabasco conformado por 19 Instituciones participantes. Se han llevado a cabo 2 sesiones de trabajo de la RERT y 3 reuniones de trabajo con directivos de la Secretaría de Educación de Tabasco. Se llevaron a cabo 2 reuniones de trabajo para el diseño de la Estrategia de Desarrollo Urbano para Tabasco. Se cuenta con el diagnóstico de capacidades de las OSC's que acompaña la Estrategia de Fortalecimiento desde la Secretaría de Gobierno.	Diciembre 2024
Indicador	Target 2020	Resultado Trim 1
Número de dependencias coordinadas con IPCET para la GIRD.	La institucionalización de la resiliencia en Tabasco, implica apoyar los procesos de políticas públicas preventivas en cuatro secretarías del estado y el IPCET: <ul style="list-style-type: none"> • Secretaria de Educación de Tabasco (SETAB) • Secretaria de Desarrollo Económico y Competitividad (SEDEC) • Secretaria de Ordenamiento Territorial y Obras Públicas (SOTOP) • Secretaria de Gobierno (SEGOB) 	Se diseñó la Estrategia de la SETAB (Educación para la Resiliencia) Se diseñó la Estrategia de SOTOP (Desarrollo Urbano en Tabasco)
Entregable 3:		
Documento con la revisión de los borradores de la nueva Ley Estatal de Protección Civil y de su Reglamento.		
Criterios de calidad	Evaluación	Fecha de entregable
Homologación de criterios técnicos para la revisión del borrador de la Ley de PC y el reglamento.	N/A. No está programada para el primer trimestre.	Diciembre 2022
Revisión y formulación de propuesta de mejora a la Ley y al Reglamento estatal de protección civil de Tabasco.	N/A. No está programada para el primer trimestre.	Diciembre 2024
Indicador	Target 2020	Resultado Trim 1
Marco normativo (Ley y Reglamento) estatal para la gestión de riesgos de desastre integral y actualizado.	El marco legal-jurídico de la Gestión Integral de Riesgos, Resiliencia se ha fortalecido para Estado Tabasco.	N/A
Entregable 4:		

Documento con la propuesta de un manual de procedimientos para el análisis de riesgos en obras y proyectos, homologado con la SOTOP y la Secretaría de Bienestar.		
Criterios de calidad	Evaluación	Fecha de entregable
Un documento con los pasos de análisis de riesgos para inversión pública y privada para Tabasco.	Se realizó un primer borrador de documento manual de procedimientos para análisis de riesgos en obras y proyectos en conjunto con el IPCET.	Diciembre 2020
Entregable 5: Documento con la propuesta para el diseño metodológico de al menos 5 Atlas de riesgo municipales.		
Criterios de calidad	Evaluación	Fecha de entregable
Asesoría en la metodología para la construcción de los atlas municipales de riesgo.	Se asesoró el diseño del programa de los atlas municipales de riesgo a través de la plataforma del CENAPRED y la Secretaría de Planeación de Tabasco.	Diciembre 2021
Capacitación a equipo técnico, revisión de parámetros en la plataforma digital, atlas estatal de riesgos.	Se llevó a cabo una reunión de trabajo de asesoría técnica para la elaboración de la propuesta de los atlas municipales de riesgo.	Diciembre 2022
Indicador	Target 2020	Resultado Trim 1
Número de municipios aplicando recomendaciones IPCET por lo menos en dos de sus instrumentos de política pública local.	Generar cinco instrumentos municipales de análisis de riesgos vinculados a tomas de decisión en desarrollo sostenible y la reducción de vulnerabilidades del municipio.	Se diseñó la metodología de incidencia de política pública en materia de GIRD municipal.

Resultado/Actividad 2: Funcionarios estatales y municipales de sectores estratégicos del gobierno, han sido capacitados en temas de GIRD y resiliencia para el desarrollo sostenible.		
Objetivo: Fortalecer las capacidades en gestión integral de riesgos, resiliencia y gobernanza de riesgo y protección civil, dirigidos a funcionarios estatales y municipales vinculados con el desarrollo sostenible.		
Breve descripción de la meta anual En el 1° año, se habrán terminado los diagnósticos de capacidades en resiliencia, desarrollo sostenible, gobernanza de riesgos en tres dependencias y 5 municipios del Estado de Tabasco. Se contará con un programa de fortalecimiento de capacidades dirigido a funcionarios de secretarías de Estado y 5 municipios priorizado su nivel de vulnerabilidad, riesgos y gobernanza territorial. Al finalizar este año, por lo menos 2 propuestas de mejoras preventivas se han diseñado en temas de; desarrollo municipal, movilidad, desarrollo urbano, etc.		
Entregable 6: Documento con el resultado del diagnóstico de necesidades de capacitación.		
Criterios de calidad	Evaluación	Fecha de entregable
Un documento con pasos metodológicos, actores clave para ser consultados, cuando menos acordado con una	Se diseñó el esquema del diagnóstico de capacidades iniciales a 230 profesores de educación básica del estado, quienes recibirán el programa de formación en	Diciembre 2020

contraparte por cada tema.	materia de resiliencia institucional.	
Línea de base sobre la situación de transversalización en 3 secretarías del Estado	N/A en este trimestre	Diciembre 2020
Indicador	Target 2019	Resultado Trim 1
Número de funcionarios del gobierno estatal y municipal con capacidades creadas en GIRD e igualdad de género	Valoración inicial de las capacidades y conocimientos presentes en el personal clave identificado que permita detectar fortalezas y áreas de oportunidad en conocimientos, metodologías y herramientas para la transversalización de GIRD y resiliencia para el desarrollo sostenible.	Se avanzó en diseño del diagnóstico digital a funcionarios estatales y municipales.
Entregable 7: Documento con el programa de fortalecimiento de capacidades en GIRD y Gobernanza del Riesgo dirigido a funcionarios a nivel municipal y estatal implementado.		
Criterios de calidad	Evaluación	Fecha de entregable
Documento de capacitación en GIR y Gobernanza de Riesgo	Un programa de formación a funcionarios estatales y municipales en GIR y Gobernanza de Riesgo.	Febrero 2021
Coordinación para la implementación del programa de fortalecimiento de capacidades en funcionarios estatales y municipales.	Se cuenta con un análisis sectorial de necesidades formativas en materia de GIRD y resiliencia para la implementación de políticas públicas.	Julio 2021
Indicador	Target 2019	Resultado Trim 1
% Porcentaje de dependencias y municipios clave que cuentan con personal capacitado en GIRD	Capacitación hasta 50 directivos, enlaces a nivel municipal, estatal; Apartados del programa: (1) Introducción, (2) justificación, (3) objetivos de aprendizaje, (4) perfil de entrada y salida del educando, (5) contenidos, (6) malla curricular, (7) facilitadores, (8) diagnóstico de necesidades de capacitación, (9) sistema de evaluación y seguimiento, (10) bibliografía y (11) anexos. Implementación de herramientas y metodologías aprendidas en un trabajo integrador.	Se avanzó en un primer borrador de programa de capacitación.
Entregable 8: Documento con el reporte de la evaluación de cambio y permanencia de nuevas capacidades creadas.		
Criterios de calidad	Evaluación	Fecha de entregable
Documento final de capacidades creadas por el proyecto Desarrollo Resiliente en tabasco	Generar una evaluación del programa de fortalecimiento de capacidades a funcionarios municipales y estatales.	Diciembre 2024

Indicador	Target 2020	Resultado Trim 1
% de aplicación, permanencia y replicación de conocimientos en la GIRD.	N/A en este año.	N/A en este trimestre.

Resultado/Actividad 3:
Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) de Tabasco cuentan con mayores capacidades en innovación social para la resiliencia y de incidencia pública y contraloría social

Objetivo:
fortalecimiento de capacidades en materia de innovación social para la resiliencia en Tabasco dirigido a integrantes OSC's

Breve descripción de la meta anual
En el 1° año, se diseñará el programa de formación en temas de desarrollo sostenible, gobernanza de riesgos, innovación social.
Al finalizar este año, por lo menos 16 organizaciones de la sociedad civil se han fortalecido sus capacidades de gestión, desarrollo sostenible, innovación social y gobernanza de riesgos.

Entregable 9:
Documento con el programa de fortalecimiento en innovación social para el resiliencia en OSC's de Tabasco.

Criterios de calidad	Evaluación	Fecha de entregable
Documento de capacitación de innovación social y desarrollo sostenible dirigido a las OSC's	Un programa de formación con los siguientes apartados; Introducción, (2) justificación, (3) objetivos de aprendizaje, (4) perfil de entrada y salida del educando, (5) contenidos, (6) malla curricular, (7) facilitadores, (8) diagnóstico de necesidades de capacitación, (9) sistema de evaluación y seguimiento, (10) bibliografía y (11) anexos. Implementación de herramientas y metodologías aprendidas en un trabajo integrador	Abril 2020
Implementación del programa de formación a través un diplomado de fortalecimiento de capacidades para las OSC participantes	Se finalizó el diagnostico de capacidades de las OSC's de Tabasco con el fin de detectar necesidades y áreas de oportunidad en materia de innovación social para la resiliencia territorial.	Diciembre 2020

Indicador	Target 2019	Resultado Trim 1
% porcentaje de las 20 OSC integradas y con diálogo efectivo en los espacios de participación del programa de resiliencia social (RS) de Tabasco	25 organizaciones capacitadas en innovación en incidencia y contraloría social.	Se elaboró el programa del diplomado en fortalecimiento de capacidades en mecanismos de incidencia e innovación social para el desarrollo Resiliente.

Entregable 10:		
Documento borrador de la Ley de Participación Social para el estado de Tabasco		
Criterios de calidad	Evaluación	Fecha de entregable
Documento con el borrador de la propuesta de la Ley de Participación Social para el estado de Tabasco (LPST).	Se realizó un análisis de actores para la asesoría de la Ley de Participación Social de Tabasco.	Diciembre 2023
Indicador	Target 2020	Resultado Trim 1
% Porcentaje de recomendaciones emitidas y consideradas en instrumentos de política pública tomado la igualdad género.	El marco legal-jurídico de participación social OSC's se ha fortalecido para Estado Tabasco	N/A para este semestre
Entregable 11:		
Documento con la propuesta de campaña de comunicación y sensibilización.		
Criterios de calidad	Evaluación	Fecha de entregable
Seguimiento a proyectos y acciones de resiliencia y de contraloría social emprendidas por las OSC en el marco del programa de resiliencia social e igualdad de género.	Número de proyectos y acciones de la OSC's capacitadas.	N/A para este semestre
Campaña de comunicación y sensibilización social de las OSC's con base en prácticas y casos de éxito.	Número de casos de éxito y buenas prácticas de las OSC's de Tabasco en conjunto con el IPCET y SEGOB.	N/A para este semestre
Indicador	Target 2020	Resultado Trim 1
% Porcentaje de acciones de contraloría social que se retoman a través de estrategias colaborativas OSC-gobierno.	El documento considera lo siguiente: (1) definición de la política de comunicación que se asumirá durante la implementación del proyecto alineados por las políticas del PNUD y IEPC, y 2) Recuperación de casos éxito mapeadas.	N/A para este semestre
Entregable 12:		
Reporte de acciones de resiliencia y de contraloría social, así como de intercambios		
Criterios de calidad	Evaluación	Fecha de entregable
Documento con la sistematización de aprendizajes, y casos de éxito de las acciones de resiliencia, contraloría social e igualdad de género hechos por OSC's .	Un catálogo de buenas prácticas y casos de éxito de la OSC's de Tabasco con los siguientes temas; resiliencia, contraloría, igual de género, etc.	Mayo 2025
Indicador	Target 2020	Resultado Trim

		1
% Porcentaje de OSC, de las 20 participantes, que implementan	Documento considera lo siguiente: (1) informe de intercambios de experiencias (2) Informe de Buenas Prácticas generadas por terceros.	N/A en este trimestre

Resultado/Actividad 4:
 Información mejorada para la planeación territorial, de infraestructura e inversiones, a través de un sistema integral de interinstitucional (SISPLADER).

Objetivo:
 fortalecimiento de la coordinación interinstitucional y de sectores de desarrollo en Tabasco. A través de arreglos institucionales que consisten en la modificación y homologación de normativas, de procedimientos a nivel estatal y a nivel municipales.

Breve descripción de la meta anual

En el 1° año, se habrán terminado la metodología de planeación de desarrollo territorial y desarrollo sostenible del Estado de Tabasco.

Se realizará asesorías técnicas para conformar la red interinstitucional de planeación del desarrollo territorial y desarrollo sostenible del Estado de Tabasco.

Entregable 13:
 Documento técnico describiendo el funcionamiento del SISPLADER y propuesta para su formalización jurídica.

Criterios de calidad	Evaluación	Fecha de entregable
Documento para transversalizar la gobernanza del riesgos a través SISPLADER	Un documento con la metodología del Sistema de Planeación del Desarrollo Sostenible de Tabasco	Diciembre 2020
Indicador	Target 2020	Resultado Trim 1
% de simplificación de trámites en GIR a niveles municipal y/o estatal.	Soluciones técnicas para el uso y manejo de los sistemas de información. A partir de espacios de gobernanza ya conformados; 1) Comité de Planeación para el Desarrollo de Tabasco (COPLADET), y 2) el Sistema de Planeación para el Desarrollo Resiliente en Tabasco (SISPLADER). El documento incluyendo: Justificación legal del sistema, protocolo de actuación, metodología para integrar mapas y datos disponibles, reglas internas de toma de decisiones, propuesta de integración y simplificación de trámites, sistema seguimiento, con el enfoque de igualdad.	Se logró tener un primer borrador de la metodología del SISPLADER

Entregable 14:
 Documento con la sistematización de las estrategias sectoriales implementadas para la RRD.

Criterios de calidad	Evaluación	Fecha de entregable
Documento con la metodología de sistematización.	Una metodología de sistematización de	Diciembre 2020

	buenas prácticas y lecciones aprendidas.	
Número de prácticas preventivas sistematizadas por sus efectivas en cuanto inversiones y permisos de uso del suelo, ordenamiento territorial en los municipios y las dependencias estatales participantes.	20 practicas preventivas en el SISPLADER que han generado buenas prácticas y lecciones aprendidas.	Junio 2025
Indicador	Target 2019	Resultado Trim 2
% de obras / inversiones que en Tabasco incrementaron su resiliencia ante desastres, dentro de las carteras seleccionadas tomando la igualdad género cómo parámetro a medir.	Acompañamiento dirigido a un equipo conformado por diferentes secretarias que permita transmitir la experiencia acumulada por los sectores. Este producto contiene dos partes: (1) la Metodología de sistematización y (2) Documento del informe de talleres, asesorías de acompañamiento en sistematización.	Se avanzó en el borrado de la metodología de sistematización.
Entregable 15: Catálogo de prácticas preventivas y lecciones aprendidas elaborado por el proyecto.		
Criterios de calidad	Evaluación	Fecha de entregable
Un documento con prácticas preventivas y lecciones aprendidas generadas por el proyecto.	Generar un Plan de Gestión de Conocimiento del proyecto Desarrollo Resiliente de Tabasco. Un catálogo de prácticas preventivas y lecciones aprendidas del proyecto Desarrollo Resiliente de Tabasco.	Diciembre 2020 Junio 2025
Entregable 16: Documento con propuesta de campaña para difundir los avances y éxitos alcanzados por el SISPLADER y otros instrumentos de transversalización de la GIRD en Tabasco.		
Criterios de calidad	Evaluación	Fecha de entregable
Documento del sistema monitoreo y evaluación del proyecto.	Informe semestral de los efectos e impactos esperados por el proyecto Desarrollo Resiliente de Tabasco.	Diciembre 2020
Una campaña de comunicación con logros, aprendizajes del SISPLADER.	Documento con la estrategia de la campaña de comunicación para difundir los resultados SISPLADER.	Junio 2025

3. RIESGOS :

Descripción	Resultados afectados	Descripción breve de las medidas tomadas	Fecha	Grado del riesgo
Ocurrencia de huracanes, lluvias intensas, frentes fríos e inundaciones u otro fenómeno natural, y la pandemia COVID 19 genera daños y pérdidas, y afecta el desarrollo del proyecto.	R. 1, 2, 3, 4	Se modificó el plan de trabajo, las actividades se desarrollaron a nivel virtual: a) Trabajo de fortalecimiento de PC y Educación resiliente b) Inicio del diplomado de Innovación social a OSC's, en forma virtual.	Todos los años	<u>Bajo</u>
Poca coordinación y voluntad política de actores relevantes del proyecto (gobierno, sectores, OSC's u otros), generan retrasos y duplicación de esfuerzos, limitando la capacidad para la implementación.	R.1,2,3	Se prevé preparar agendas de los tres sectores para generar mesas diálogo e intercambio de información	Q-2 y Q-5	<u>Bajo</u>
Alta rotación de funcionarios estatales y municipales.	R. 1 y 2	Se prevé preparar agenda y otros instrumentos para ser presentados a los candidatos en caso de sociedad civil, y a las autoridades electas en caso del equipo del PMR.	Todos los años. Entre Q-2 y Q-5	<u>Bajo</u>
Los fondos movilizados sufren retrasos debido al cambio de administración.	R. 1,2,3 y 4	Al raíz de la pandemia COVID 19 los gobiernos ha cambiado su prioridad de financiamiento, se está construyendo una estrategia de recuperación post-Covid para hacer vínculos financieros del proyecto.	Todo el año	<u>Bajo</u>

4. PROBLEMAS/ASPECTOS RELEVANTES

Descripción	Descripción breve de las medidas tomadas	Fecha inicio-fin	Crítico (Sí o No)
Ninguno		Feb. – Abr. 2020	Sí <input type="checkbox"/> No <input checked="" type="checkbox"/>

¿Hay lecciones que pueden beneficiar el diseño o implementación de otros proyectos?

1. Sólo tuvimos un mes efectivo de trabajo en campo, a raíz de la pandemia se modificó nuestro plan de trabajo, se avanzó en las metas de manera virtual con muy buenos resultados, que ha disminuido los costos.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Xavier Moya García', is written over a large, light-colored oval scribble.

Elaborado por: Xavier Moya García
Fecha: 23/abril /2020